



Polgármesterétől
H-2740 Abony
 Kossuth tér 1.

Telefon/Fax: (53) 360-010
 Telefon: (53) 360-135

Előterjesztés előkészítésében részt vett:

Aljegyző

Az előterjesztést véleményezi:

Oktatási Sport és Kulturális Bizottság

Pénzügyi Bizottság

Szociális és Egészségügyi Bizottság

Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2012. november 29.-i ülésére

az önkormányzati intézmények működtetésével kapcsolatos döntések meghozataláról

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (továbbiakban Knt.) - 2013. január 01. napjától hatályos -74. § (4) bekezdése alapján a 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik - a szakképző iskola kivételével - az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésében foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket.

Abony Város Önkormányzat képviselő-testülete e kötelezettség alóli mentesítés iránti kérelmet nem terjesztett elő.

A hivatkozott jogszabály pontosan meghatározza a működtetés körülményeit valamint azt is, hogy ennek keretében mire köteles a tulajdonos önkormányzat.

76. § (1) A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyonvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító

okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.

(2) A köznevelési intézmény alapító okiratának az intézmény működtetését érintő módosítása vagy az ezzel összefüggő infrastruktúra-fejlesztés az állam és a működtető közötti egyedi megállapodásban foglaltak szerint történik.

(3) A működtető feladata a köznevelési intézmény épülete állagának megóvása, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza. A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.

(4) A települési önkormányzat a helyi önkormányzati képviselők választását követő év március 31. napjáig nyújthat be kérelmet, ha a következő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.

(5) Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlanra vonatkozóan az állami intézményfenntartó központot ingyenes vagyonekezelői jog illeti meg, mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik. E rendelkezés nem alkalmazható, ha az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlant a települési önkormányzat működteti. Az állami intézményfenntartó központ vagyonekezelői jogának fennállása alatt vagy mindaddig, amíg a köznevelési közfeladat ellátása az adott ingatlanban meg nem szűnik, a köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingatlant a települési önkormányzat nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, bérbe csak abban az esetben adhatja, ha az a köznevelési feladat ellátását nem veszélyezteti.

1. A fentiek alapján a Képviselő testületnek mindenképpen döntést kell hoznia arról, hogy az állami fenntartás alá kerülő közoktatási intézmények működtetésével kapcsolatos feladatokat **hogyan kívánja megvalósítani**. Ennek kapcsán azonban célszerű átgondolni annak a lehetőségét, hogy minden önkormányzati intézmény működtetésével kapcsolatos feladat egy kézbe kerüljön. Ez intézményenként eltérő, egyedileg meghatározott feladatok átadását jelenti, és költségtakarékossági szempontokat tekintve mind a személyi, mind a dologi kiadások oldalán költségvetési megtakarítást eredményez. Ez jelenleg különös fontossággal bír, hiszen az önkormányzatnak 2013 januárjától ezen feladatok ellátására kizárólagosan a saját bevételei jelenthetnek forrást.

Az átadásra kerülő feladatokat és dolgozói létszámot valamint az ezekhez a 2012. költségvetési évben kapcsolódó kiadásokat – a könnyebb érthetőség és áttekinthetőség érdekében - az előterjesztés mellékletét képező táblázatba foglaltuk.

Döntést kell hozni a tekintetben is, hogy **milyen szervezeti keretek** között kívánja az Önkormányzat a takarítási és karbantartási feladatokat ellátni. Figyelemmel arra, hogy az Önkormányzat 100 %-ban tulajdonosa egy olyan nonprofit gazdasági társaságnak, az ABOKOM Nonprofit kft-nek, melynek feladatkörébe beilleszthető a feladatellátás, mindenképpen ebbe az irányba érdemes elindulni. A jelen gazdasági környezet nem ad lehetőséget arra, hogy egy újabb önkormányzati intézményt vagy gazdasági társaságot hozzunk létre ezzel a viszonylagosan szűk feladatkörrel.

Az ABOKOM Nonprofit kft alapító okirata jelenleg is tartalmaz olyan tevékenységi kört, amellyel a takarítási és karbantartási feladatok elláthatók.

Az iskolák, tekintetében az intézmények teljes körű működtetése, a Sportcsarnok, a Művelődési Ház valamint a Polgármesteri Hivatal tekintetében a takarítási és karbantartási feladatok míg az óvodák és bölcsődék esetében a – az egyéb szabályozások miatt – csak a karbantartási feladatok átadásra kerülnek az ABOKOM Kft-nek, a mellékelten csatolt áttekintő táblázat alapján

Ahhoz, hogy a feladatellátás problémamentes legyen, az ABOKOM Kft-vel, egy a jelenlegihez hasonló felépítésű keretszerződés megkötésére van szükség, melynek külön-külön mellékleteit képezik az egyes intézményektől átvett feladatok felsorolása, és azok ellátásának részletes szabályozása (gyakorisága, ellenőrzése, elvégzésének igazolása stb.)

2. A strukturális változás természetesen **személyzeti kérdésekben** való döntéseket is von maga után. Az önkormányzati intézményekben a takarítási és karbantartási tevékenységet – városi szinten jelenleg összesen - 66 fő közalkalmazott és munkavállaló látja el. Ebből a létszámból 28 fő az intézményeknél marad alkalmazásban (dajkák), 6 – eddig részben gazdasági, részben pedagógiai munkát segítő munkát végző – fő átsorolásra és ez által az intézmény fenntartójának alkalmazásába kerül.

Az ABOKOM Kft-nek a feladat ellátásához 32 fő továbbfoglalkoztatását ajánlottuk meg. A feladat ellátásához szükséges tényleges munkavállalói létszám egyeztetése jelenleg is folyamatban van, ezért erre vonatkozóan részletes adatokat még nem tudunk rendelkezésre bocsátani.

A Képviselő-testület döntését követően haladéktalanul meg kell hozni olyan munkáltatói döntéseket illetve meg kell tenni olyan munkáltatói lépéseket, melyek a közalkalmazottak jogállásának változása és továbbfoglalkoztatása – esetlegesen leépítése – miatt nem tűrnek halasztást, és az esetleges munkaügyi jogviták elkerülése érdekében feltétlenül szükségesek

Az esetleges leépítésekről szóló döntés meghozatalát az támasztja alá, hogy az elmúlt években a létszámcsökkentési döntésekkel kapcsolatos egyszeri költségvetési támogatás igénylését kizárólag a települési önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások számára nyitotta meg a jogalkotó. Nem várható a következőkben sem gyökeres változás ebben a tekintetben, ezért, ha az ABOKOM Kft végezné el az átvett dolgozói létszám csökkentését az mindenképpen jelentős anyagi terhet jelentene.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előzőekben foglaltak alapján kérem az előterjesztés megtárgyalását és az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

.../2012.(XI. 29.) számú képviselő-testületi határozat az önkormányzati intézmények működtetésével kapcsolatos döntések meghozataláról

Abony Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ban biztosított jogkörében eljárva az alábbi határozatot hozza:

1. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete határoz arról, hogy a 2013. január 01 napjával a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján állami fenntartás alá kerülő intézmények által használt ingó és ingatlan vagyon teljes körű működtetésével, a

Sportcsarnok, az Abonyi Lajos Művelődési Ház, Könyvtár és Múzeumi Kiállítóhely valamint a Polgármesteri Hivatal takarítási és karbantartási feladatainak valamint az óvodák és bölcsődék karbantartási feladatainak elvégzésével az ABOKOM Kft-t bízta meg.

2. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a feladat ellátás szabályozására az ABOKOM Kft-vel kötendő – az előterjesztés szakmai tartalmával megegyező – keretszerződést 2012. december 11. napjáig készítse elő és jóváhagyásra terjessze a Képviselő testület elé.

Határidő: 2012. december 11.

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester
Gáspár Csaba

A végrehajtásban közreműködik:

Jegyzői Titkárság
Gazdasági Osztály
Településfejlesztési Osztály

3. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete 2012. december 01.-i hatállyal – a takarítási, karbantartási és működtetési feladatokat végző dolgozók tekintetében – létszámcsökkentést rendel el az alábbiak szerint:

Somogyi Imre Általános Iskola	..... fő
Gyulai Gál Miklós Általános Iskola.	..... fő
Kinizsi Pál Gimnázium.	..... fő
Montágh I. Általános Iskola Óvoda és EGYMI.	..... fő
Bihari János Zeneiskola	..... fő
Szivárvány Óvoda és Bölcsőde	..... fő
Pingvines Óvoda és Bölcsőde	..... fő
Gyöngyszemek Óvoda és Bölcsőde	..... fő
Sportcsarnok	..... fő
Abonyi Lajos Művelődési Ház Könyvtár és Múzeumi Kiállítóhely	..... fő
Polgármesteri Hivatal	..... fő

4. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhívja az intézményvezetőket, hogy jelen döntéséből fakadó munkáltatói döntéseket haladéktalanul hozzák meg.

Határidő: 2012. azonnal

Felelős: Intézményvezetők

A végrehajtásban közreműködik:

Jegyző
Humán Közszolgáltatások Osztálya

5. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a munkáltató döntések végrehajtásához szükséges pénzügyi fedezetet ft összegben biztosítja és felkéri a Hivatalt, hogy azt a 2013. évi költségvetésbe tervezze be..

Határidő: értelem szerint.

Felelős: dr. Balogh Pál Jegyző

A végrehajtásban közreműködik:

Gazdasági Osztály

6. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy, erre való lehetőség esetén a létszámcsökkentési döntéseivel kapcsolatos egyszeri költségvetési támogatás igényeléséhez szükséges intézkedéseket tegye meg.

Határidő: értelem szerint.

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit

A végrehajtásban közreműködik:

Jegyző

Humán Közszolgáltatások Osztálya

7. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete a feladat átadásával egyidejűleg munkáltató jogutódlással az ABOKOM Kft-hez rendeli átcsoportosítani az alábbi munkavállalói létszámot:

Somogyi Imre Általános Iskola	..... fő
Gyulai Gál Miklós Általános Iskola.	..... fő
Kinizsi Pál Gimnázium.	..... fő
Montágh I. Általános Iskola Óvoda és EGYMI.	..... fő
Bihari János Zeneiskola	..... fő
Szivárvány Óvoda és Bölcsőde	..... fő
Pingvines Óvoda és Bölcsőde	..... fő
Gyöngyszemek Óvoda és Bölcsőde	..... fő
Sportcsarnok	..... fő
Abonyi Lajos Művelődési Ház Könyvtár és Múzeumi Kiállítóhely	..... fő
Polgármesteri Hivatal	..... fő

8. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhívja az intézményvezetőket, és az ABOKOM ügyvezető igazgatóját, hogy jelen döntéséből fakadó munkáltatói döntéseket haladéktalanul hozzák meg.

Határidő: 2012. november 30.

Felelős: Intézményvezetők
Gáspár Csaba

A végrehajtásban közreműködik:

Jegyző

Humán Közszolgáltatások Osztálya

9. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete határoz arról, hogy a 2013. január 01 napjával az intézmények tállalókonyháinak működtetésével az INNOVEN Kft-t bízta meg.

10. Abony Város Önkormányzat Képviselő-testülete felhatalmazza a Polgármestert, hogy a feladat ellátás szabályozására az INNOVEN Kft-vel érvényben levő szerződést 2012. december 11. napjáig tekintse át és a szükséges módosításokat jóváhagyásra terjessze a Képviselő testület elé.

Határidő: 2012. december 11.

Felelős: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester

INNOVEN Kft ügyvezető igazgatója

A végrehajtásban közreműködik:

Jegyzői Titkárság

Gazdasági Osztály

Településfejlesztési Osztály

Értesül: Romhányiné dr. Balogh Edit polgármester
Parti Mihály alpolgármester
dr. Balogh Pál jegyző
dr. Vörös Mária aljegyző
Gáspár Csaba az ABOKOM Kft ügyvezető igazgatója
érintett Intézményvezetők
valamennyi Osztályvezető

Abony, 2012. november 14.

Romhányiné dr. Balogh Edit
polgármester